

Mémoire du Groupe Le Sport est important présenté au Comité permanent des finances dans le cadre des consultations prébudgétaires Août 2014

Sommaire à la direction

Le Groupe Le Sport est important est un regroupement de personnes et d'organismes qui croient qu'une expérience sportive éthique et fondée sur des valeurs, accompagnée d'une activité physique régulière et accessible font partie intégrante de la culture canadienne et du développement de notre peuple, des collectivités et de la nation. Il va de soi que les installations requises pour s'adonner à de telles activités doivent être disponibles. Nous avons réuni des représentants d'un certain nombre de groupes oeuvrant dans ce secteur afin de discuter de certains « enjeux globaux » qui ont trait au secteur dans son ensemble. Le Comité olympique canadien, le Comité paralympique canadien, À nous le podium et ParticipACTION ont uni leurs efforts afin de présenter ce mémoire et de soumettre ces recommandations à votre attention. Ce mémoire se fonde sur les domaines d'intérêt prioritaires clés de plus de 60 organismes sportifs et de promotion de l'activité physique représentés par *le Groupe Le Sport est important*.

Ce mémoire mettra en lumière les priorités et mesures qui appuient les Canadiens qui souhaitent être actifs physiquement de même que ceux qui poursuivent une trajectoire sportive d'élite – dans un but général d'amélioration de la santé, de bien-être et d'excellence. Le Comité permanent des finances recevra un certain nombre de mémoires d'organismes oeuvrant dans le domaine du sport, de l'activité physique et des loisirs : ils sont tous viables et méritent l'attention. Ces mémoires chercheront à obtenir un soutien pour des priorités reconnues comme étant essentielles au travail de base de leur organisation respective et qui sont à l'image des initiatives et partenariats qui existent dans le secteur.

Le mémoire soulignera l'importance du sport pour le Canada. Il mettra en outre en lumière le rôle de l'activité physique dans la santé des Canadiens et montrera comment une augmentation de l'investissement consacré à des programmes de promotion de la santé et de l'activité physique permettra au bout du compte de réduire les coûts des soins de santé inscrits dans les budgets de soins de santé tant provinciaux que fédéral. Enfin, il fera valoir la nécessité d'appuyer les investissements dans la mise à niveau des infrastructures grâce auxquelles les Canadiens pourront être actifs et participer à des activités sportives et il reconnaît les bienfaits de collectivités plus fortes.

Les ministres fédéral, provinciaux et territoriaux du sport ont approuvé en 2012 la Politique canadienne du sport en tant que feuille de route définissant l'orientation et les résultats souhaités pour le sport au Canada jusqu'en 2022 (Politique canadienne du sport 2012). Un certain nombre de groupes intéressés, y compris ParticipACTION, travaillent en outre à l'élaboration du plan Canada Actif 20/20 qui mettra de l'avant une approche coordonnée des initiatives misant sur l'activité physique pour améliorer la santé. L'Association canadienne des parcs et loisirs dirige, de façon analogue, l'élaboration d'un Cadre national des loisirs qui permettra de relancer une vision audacieuse de la capacité de parvenir au bien-être grâce aux loisirs.

Le Groupe Le Sport est important cherchera à présenter ce mémoire et nos recommandations au Comité permanent des finances. Nous aimerions aussi demander avec le plus grand respect que le comité envisage de faciliter la présentation coordonnée des mémoires des autres organismes œuvrant dans le domaine du sport, de l'activité physique et des loisirs en les regroupant sur une même plage de temps. Nous croyons que la coordination de la présentation de ces mémoires permettra de mieux comprendre la portée plus large du secteur et sa contribution à la santé et au bien-être des Canadiens.

Sport

Le gouvernement fédéral a, au cours des dernières années, fortement appuyé le sport de haut niveau, un fait qui n'a pas échappé à l'attention du secteur. Au Canada, le sport est guidé par la Politique canadienne du sport 2012 qui cherche à concrétiser la vision suivante d'ici 2022, « une culture dynamique et novatrice qui favorise et célèbre la participation et l'excellence sportives ». Cette vision sous-entend que le Canada est reconnu comme une grande nation sportive dans laquelle tous les Canadiens ont la possibilité de faire du sport dans la mesure de leurs habiletés et de leurs intérêts, voire de se démarquer aux plus hauts niveaux compétitifs, et où le sport contribue à la santé et au bien-être d'un nombre croissant de citoyens tout en ayant des retombées socioéconomiques.

Selon le ministère du Patrimoine canadien (2013), le secteur du sport représente au Canada 2 % de l'ensemble des emplois rémunérés et il emploie plus de 260 000 personnes. En 2008, 40 % des ménages canadiens dépensaient en moyenne 784 \$ (Statistique Canada) pour le sport et les loisirs et en 2010 les dépenses associées à l'industrie canadienne du tourisme sportif atteignaient 3,6 milliards de dollars, une augmentation de 8,8 % par rapport à 2008 (Sport Canada 2013). Manifestement, le sport contribue de manière importante à l'économie.

De plus, Sport Canada indique que 72 % des Canadiens croient que le sport est un élément essentiel de la qualité de vie dans leur collectivité alors que l'Institut canadien de la recherche sur la condition physique et le mode de vie (ICRCPMV) constatait en 2012 que 34 % des adultes canadiens et 72 % des enfants canadiens s'adonnaient directement à un sport. Les Canadiens aiment le sport et continuent de croire en sa capacité de jouer un rôle dans leur vie.

Bien qu'il soit important d'offrir à tous les Canadiens des possibilités de s'adonner à un sport, nous devons aussi leur offrir la possibilité d'y participer aussi longtemps qu'ils le veulent et au niveau où ils le souhaitent, y compris jusqu'aux plus hauts niveaux. Dans la Politique canadienne du sport de 2012, l'objectif pour le sport de haut niveau est énoncé de la façon suivante : « les athlètes canadiens obtiennent fréquemment d'excellents résultats dans le cadre de compétitions internationales de haut niveau, et ce, de manière juste et éthique ».

Pour atteindre cet objectif, un soutien financier est essentiel. Les résultats obtenus lors des récents Jeux Olympiques et Paralympiques de Sotchi montrent clairement que d'autres pays poursuivent résolument leur quête de médailles dans le cadre des grands Jeux. Bien que le Canada ait obtenu de bons résultats à Sotchi, le nombre total de médailles remportées montre que d'autres pays prennent aussi ces compétitions très au sérieux. Le tableau ci-dessous indique les médailles obtenues par le Canada et son classement par rapport aux autres pays aux deux plus récents Jeux Olympiques et Paralympiques.

Performance du Canada lors des plus récents Jeux Olympiques					
<u>Jeux</u>	<u>Rang</u>	<u>O</u>	<u>A</u>	<u>B</u>	<u>Total</u>
Hiver					
Sotchi 2014	4	10	10	5	25
Vancouver 2010	3	14	7	5	26
Été					
Londres 2012	14	1	5	12	18
Beijing 2008	15	3	9	6	18

Performance du Canada lors des plus récents Jeux Paralympiques					
<u>Jeux</u>	<u>Rang</u>	<u>O</u>	<u>A</u>	<u>B</u>	<u>Total</u>
Hiver					
Sotchi 2014	4	7	2	7	16
Vancouver 2010	3	10	5	4	19
Été					
Londres 2012	13	7	15	9	31
Beijing 2008	10	19	10	21	50

Recommandation 1

Que le gouvernement fédéral maintienne son niveau actuel de financement des sports de haut niveau par l'entremise de Sport Canada.

Bien que nous croyions que le financement des sports de haut niveau aujourd'hui et dans un avenir prévisible soit important, nous devons aussi envisager l'avenir à plus long terme de nos athlètes de haut niveau.

Les athlètes de haut niveau et les entraîneurs du Canada continuent d'impressionner le public sur la scène mondiale. Le Canada a connu beaucoup de succès aux Jeux Olympiques et Paralympiques d'hiver de 2014 et nous continuons d'être une nation dominante dans les sports d'hiver. Le Canada sera l'hôte des Jeux Panaméricains et Parapanaméricains de 2015 et les athlètes canadiens se battront à nouveau pour décrocher des médailles. Toronto 2015 est une compétition préparatoire importante pour les Jeux Olympiques et Paralympiques de 2016.

La performance du Canada dans l'arène mondiale des sports de haut niveau est importante pour les Canadiens. Une nouvelle génération de modèles d'identification émerge à chaque fois des Jeux, et sont une source d'inspiration pour les collectivités canadiennes d'un océan à l'autre. Les médailles remportées par nos athlètes unissent les Canadiens, bâtissent les collectivités et renforcent la fierté civique et nationale.

Le développement de la « prochaine génération » d'athlètes canadiens ayant des chances de décrocher des médailles exige l'attention de tous les partenaires intervenant dans les sports de haut niveau. Le bassin canadien d'athlètes de ce niveau diminue, ce qui soulève des préoccupations. Pour stopper ce déclin, il faut consentir des ressources financières supplémentaires afin que les athlètes qui aspirent à remporter des médailles en 2020 et 2022 aient accès à un entraînement de qualité, à un cadre d'entraînement quotidien optimal et à des services de médecine et de science du sport de qualité. Le plan détaillé de développement de la « prochaine génération » de champions canadiens a été dressé. Le coût par année pour les trois prochaines années correspond à un montant différentiel de 10 millions de dollars du secteur public jumelé à un montant équivalent de 10 millions de dollars versé en contrepartie par le secteur privé. Ces ressources renforceront le parcours des athlètes de haut niveau et amélioreront la quantité et la qualité des athlètes dans un horizon de huit à cinq ans avant leur arrivée sur le podium. Ces ressources assureront une transition en douceur entre les partenaires nationaux et provinciaux et permettront un développement accéléré des athlètes et des entraîneurs plus jeunes. Les organismes sportifs nationaux et provinciaux, de même que les gouvernements fédéraux et provinciaux, sont des partenaires qui ont un rôle essentiel à jouer pour que les athlètes canadiens puissent monter sur le podium.

Les Instituts canadiens du sport continuent d'exercer un leadership essentiel conjointement avec les provinces aux fins de la création d'un cadre d'entraînement quotidien optimal pour les athlètes et les entraîneurs et la prestation de services de médecine et de science du sport de qualité aux futurs champions canadiens des Jeux Olympiques et Paralympiques. Ces instituts sont le vecteur stratégique de la collaboration fédérale et provinciale aux fins du développement de la prochaine génération canadienne d'entraîneurs et d'athlètes ayant des chances de remporter des médailles.

La mobilisation des ressources financières supplémentaires des secteurs public et privé est un facteur de succès déterminant de la capacité du Canada de former la prochaine génération d'athlètes ayant des chances de remporter des médailles.

Recommandation 2

Que le gouvernement fédéral finance le développement de la prochaine génération d'athlètes ayant des chances de remporter des médailles à raison de 10 millions de dollars par année, montant qui sera jumelé à un montant équivalent versé en contrepartie par le secteur privé. Ces fonds seront alloués à nous le podium et seront harmonisés avec les recommandations annuelles concernant les organismes nationaux de sport et les instituts canadiens du sport.

Activité physique

On estime que le gouvernement fédéral dépense 9 milliards de dollars pour couvrir les coûts opérationnels directs liés aux soins de santé (à l'exclusion des transferts aux provinces et aux territoires). On estime également que 2 % de ce montant est consacré à des initiatives de promotion de la santé et de l'activité physique. Nous croyons que ce pourcentage devrait passer à 3 %, ce qui représente un investissement supplémentaire de 90 millions de dollars.

Les faits qui viennent étayer une telle recommandation ont été largement communiqués et il est difficile de les ignorer.

- Seulement 15 % des adultes et moins de 7 % des enfants et des jeunes (âgés de 5 à 17 ans) satisfont aux Directives canadiennes en matière d'activité physique pour les bienfaits sur la santé (Société canadienne de physiologie de l'exercice, 2009, 2011))
- Jeunes en forme Canada a donné au Canada la note globale de D moins pour les niveaux d'activité physique des enfants et des jeunes (Jeunes en forme Canada, 2014)
- Au Canada, les enfants passent sept heures et 48 minutes par jour devant la télévision, les jeux vidéo et les ordinateurs, ce qui est autant que le temps que leurs parents passent au travail (Bulletin de Jeunes en forme Canada, 2012)
- Environ un Canadien sur quatre (adultes et enfants) est obèse (ASPC & ICIS, 2011)
- L'inactivité physique coûte aux contribuables Canadiens environ 6,8 milliards de dollars par année, soit 3,7 % des coûts des soins de santé par année. Le fait de s'adonner à une activité physique permet de réduire de pas moins de 30 % toutes les causes à l'origine des taux de mortalité (*Physiologie appliquée, nutrition et métabolisme, 2012*)
- Les résultats de l'Enquête canadienne sur les mesures de la santé prévoient un développement accéléré de maladies, une augmentation des coûts des soins de santé et une perte de productivité en raison de la diminution des niveaux de la condition physique au Canada (ECMS, 2010)
- Les niveaux de la condition physique ont diminué de 15 à 25 % au cours des 30 dernières années (« Les adultes canadiens les plus en forme sont-ils les plus en santé? »m Statistique Canada (ECMS, 2014))

L'Institut canadien des actuaires (2013) prévient que d'ici 2037, en supposant une augmentation annuelle de 3,5 %, 69 % des budgets de fonctionnement des provinces seront consacrés aux soins de santé, une hausse par rapport au pourcentage actuel de 44 %. Nous

devons tout simplement trouver des moyens de limiter le plus possible cette augmentation puisqu'elle ne laissera que très peu de place à d'autres programmes. Investir dans la promotion de l'activité physique et de la santé peut nous aider à y parvenir.

Recommandation 3

Que le gouvernement fédéral augmente les fonds alloués aux initiatives de promotion de la santé et de l'activité physique de 2 à 3 %, ce qui représente une augmentation de 90 millions de dollars. Ces fonds peuvent être versés directement à l'Agence de la santé publique du Canada afin d'appuyer une approche coordonnée des initiatives d'activité physique améliorant la santé.

Infrastructure

Si nous voulons offrir aux Canadiens des possibilités de s'adonner à des sports, des loisirs et de faire de l'activité physique, nous devons veiller à ce que l'infrastructure nécessaire soit en place. À l'heure actuelle, l'infrastructure s'est tellement détériorée qu'elle constitue pour de nombreux Canadiens un obstacle à la participation à des activités sportives conférant des avantages pour la santé et sur le plan social. Il est aujourd'hui nécessaire d'investir environ 17 milliards de dollars dans l'infrastructure liée aux sports, à l'activité physique et aux loisirs et il faut répondre à ces besoins le plus tôt possible.

Recommandation 4

Que le gouvernement fédéral suive la recommandation formulée dans le mémoire de l'Association canadienne des parcs et des loisirs et prévoie un engagement annuel de 925 millions de dollars sur trois ans en partenariat avec les provinces/territoires et les municipalités afin d'investir dans un programme d'infrastructure qui soit consacré spécifiquement à des projets de sport, d'activité physique et de loisirs.